

CONSORZIO DI BONIFICA CENTRO
Bacino Saline, Pescara, Alento e Foro
CHIETI SCALO

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI
SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2021

Il Collegio dei Revisori

Dott. Dario Di Eugenio - Presidente

Dott. Marco Marino - Componente

Dott. Paolo Consalvi - Componente

VERBALE DEL 23 NOVEMBRE 2020

L'organo di revisione:

- ESAMINATA la proposta di bilancio di previsione 2020, unitamente agli allegati di legge, ricevuta in data 10 novembre 2020;
- VISTA la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati;

Presenta

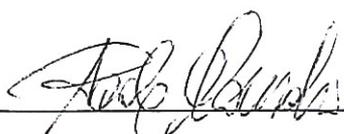
l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021 dell'ente pubblico economico **CONSORZIO DI BONIFICA CENTRO Bacino Saline, Pescara, Alento e Foro** che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Chieti Scalo, 23 novembre 2020

Il Collegio dei Revisori

Dott. Dario Di Eugenio _____

Dott. Marco Marino _____

Dott. Paolo Consalvi  _____

Consorzio di Bonifica Centro
Parere del Collegio dei Revisori
sulla proposta di bilancio di previsione 2021

SOMMARIO

1. Premessa	pag.	4
2. La situazione amministrativa generale	pag.	5
3. Gli equilibri di bilancio	pag.	6
4. Commenti alle voci principali di entrate ed uscite	pag.	8
5. Considerazioni conclusive - raccomandazioni	pag.	16
6. Parere	pag.	18

7. Premessa

Il Consorzio di Bonifica Centro è un Ente pubblico economico istituito con Delibera della Giunta Regionale Abruzzo n. 801 del 7 aprile 1997.

Con decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 23 del 14.02.2020, è stato nominato Commissario Regionale, il Dott. Paolo Costanzi.

La presente relazione:

A) si riferisce al bilancio di previsione relativo all'esercizio finanziario 2021, trasmesso dal Commissario Regionale in data 10.11.2020, e corredato della relazione del Commissario Regionale al bilancio di previsione.

B) è stata predisposta tenendo conto:

- dello statuto dell'Ente e della circostanza che il Consorzio non è dotato di una specifica contabilità economica nè di un regolamento di contabilità;
 - dei principi contabili generali e applicati.
-

Consorzio di Bonifica Centro
Parere del Collegio dei Revisori
sulla proposta di bilancio di previsione 2021

1) La situazione amministrativa generale

Le spese e le entrate in conto competenza si compendiano nel seguente riepilogo, che espone la situazione dei residui.

Quadro prospettico della gestione finanziaria del Consorzio Bonifica Centro	
Entrate correnti (A)	€ 10.932.861,00
Spese Correnti (B)	€ 10.932.861,00
Avanzo economico di gestione (A-B)	€ 0,00
Residui Attivi presunti all'inizio dell'esercizio (A)	€ 40.340.156,65
Disavanzo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio (B)	€ 264.729,89
Residui Passivi presunti all'inizio dell'esercizio (C)	€ 40.015.369,81
Saldo finanziario presunto al termine dell'esercizio precedente = (A+B-C)	€ 60.056,95

Il risultato globale previsto dal Consorzio di Bonifica Centro evidenzia un equilibrio economico di gestione, come si evince dalla differenza tra le Entrate correnti e le Spese correnti previste nel Conto Economico del Bilancio di Previsione 2021.

Detto equilibrio viene interamente conservato, come riferito anche dal Commissario Regionale nella propria relazione, ed ha anche un risvolto per spese in conto capitale ovvero per interventi di miglioramento degli impieghi che il Consorzio intende realizzare.

Il saldo finanziario presunto porta ad un pareggio, come evidenziato nella tabella che precede.

Consorzio di Bonifica Centro
Parere del Collegio dei Revisori
sulla proposta di bilancio di previsione 2021

2) Gli equilibri di bilancio –

Il bilancio preventivo dell'esercizio 2021 del Consorzio di Bonifica Centro è riepilogabile nel seguente schema:

<i>Entrata</i>		<i>Competenza</i>
Titolo I – Entrate Correnti	€	10.932.861,00
Titolo II – Entrate in conto capitale	€	950.977,00
Titolo III – Entrate derivanti da mutui, prestiti ed altre operazioni creditizie	€	3.769.692,00
Titolo IV – Entrate per partite di giro	€	6.185.000,00
Titolo V – Entrate inerenti le passate gestioni	€	0
Totale	€	21.838.530,00
<i>Spesa</i>		
Titolo I – Spese correnti	€	10.932.861,00
Titolo II – Spese in conto capitale	€	950.977,00
Titolo III – Rimborso prestiti	€	3.769.692,00
Titolo IV – Uscite per partite di giro	€	6.185.000,00
Titolo V – Uscite inerenti le passate gestioni	€	0
Totale	€	21.838.530,00

Il Collegio ha preso visione dei totali generali e particolari del Bilancio di Previsione 2020 accertandone l'equilibrio generale.

Il totale delle Entrate presunte ammonta a euro 21.838.530,00 e risulta essere pari al totale delle Uscite presunte. E' così assicurato il rispetto dell'equilibrio complessivo del bilancio.

In particolare si verifica che:

- 1) l'equilibrio della situazione corrente (equilibrio economico) dato dalla differenza del Titolo I delle Entrate correnti e dal Titolo I della Spese correnti mostra un equilibrio di gestione. Ciò esprime la capacità dell'Ente di far fronte alle uscite correnti mediante l'utilizzo delle entrate correnti;

Consorzio di Bonifica Centro
Parere del Collegio dei Revisori
sulla proposta di bilancio di previsione 2021

- 2) l'equilibrio della parte degli investimenti (o copertura investimenti) determinato dalla differenza del Titolo II delle Entrate in conto capitale per euro 950.977,00 e dal Titolo II della Spese in conto capitale per euro 950.977,00 evidenzia anch'esso un equilibrio;

- 3) l'equilibrio di tesoreria dovrà essere necessariamente ripristinato con operazione di aumento della riscossione e dalle entrate del Titolo III di euro 3.014.739,00 che pareggiano con i finanziamenti a breve e medio termine del Titolo III delle uscite per euro 3.014.739,00; il Collegio segnala che la tensione finanziaria, a causa della situazione Covid 19 e di quella pertinente legislativa, deve essere affrontata nel più breve termine anche con accordi transattivi;

- 4) l'equilibrio per i servizi per conto di terzi (o partite di giro) dato dal confronto del Titolo IV delle Entrate per servizi per conto terzi e dal Titolo IV delle Spese per conto terzi ammontanti ad euro 6.185.000,00.

8. Commenti alle voci principali di entrate ed uscite

In merito ad alcune poste contabili inserite nell'ambito dello schema di Bilancio preventivo dell'anno 2021, il Collegio di seguito riporta il commento relativo alle voci principali delle Entrate e delle Uscite.

ENTRATA

TITOLO I – ENTRATE CORRENTI

CAP. 3 “Ruoli principali”

L'importo della previsione di entrata di tale capitolo è pari a complessivi € 6.619.321,00 formato dai contributi di bonifica irrigua, idraulica e per concessioni. Tale previsione di entrata risulta essere in linea di quella del 2020.

CAP. 20 “Proventi diversi da alienazioni ed utilizzazioni di beni demaniali”

L'entrata di € 18.000,00 è connessa, come l'anno precedente, al programmato rilascio di concessioni per l'utilizzazione di beni demaniali nel corso del 2021.

CAP. 21 “Proventi derivanti da altri Enti e destinati a servizi prestati all'URBI”

L'entrata di € 15.000,00 è connessa ai servizi svolti all'Unione Regionale delle Bonifiche.

CAP. 25 “Poste correttive delle spese - Sopravvenienze attive”

L'entrata di € 300.000,00 è connessa al programmato introito a titoli di recuperi e rimborsi diversi relativi ad impegni di spesa del decorso esercizio (vedi capitolo 67 della Spesa).

CAP. 29 “Gestioni speciali”

Consorzio di Bonifica Centro
Parere del Collegio dei Revisori
sulla proposta di bilancio di previsione 2021

Il Collegio prende atto che la voce del Cap. 29 delle Gestioni Speciali ammonta a euro 3.140.000,00

ed in particolare:

Depuratore S.Martino, Dep. Buon Consiglio, Dep. Valle Para e sollevamento Dragonara	€ 1.800.000,00
Depuratore San Martino scarico DEpuracque s.r.l. come da nota consortile 1054 del 2014	€ 890.000,00
Centrale idroelettrica di Passo Cordone (vedi cap. 45 della Spesa)	€ 290.000,00
Centrale idroelettrica di Rosciano (vedi cap. 45 della Spesa)	€ 160.000,00
TOTALE	€ 3.140.000,00

L'importo stanziato, determinato con criterio di prudenza è aumentato rispetto alla previsione dello scorso esercizio, tenuto conto dei volumi di reflui e rifiuti per conto terzi che sono stati trattati nell'esercizio 2020.

CAP. 33/08 "Rimborso spese di gestione collettore B1-B2-B3"

Il Collegio ha verificato che il valore stanziato di € 200.000,00 è relativo al rimborso delle spese dall'ACA per l'utilizzo dei collettori; l'importo è aumentato rispetto a quello dell'esercizio precedente. All'uopo il Collegio invita ad approfondire il valore dell'iscrizione di tale voce.

CAP. 34 "Proventi per concorso e rimborso di spesa"

L'importo di € 290.000,00 è relativo alla previsione di entrata per rimborsi da consorziati per spese di allaccio, segreteria e vigilanza, da enti previdenziali ed assistenziali per malattia ed infortunio del personale, da enti locali, da società assicuratrici per danni (vedi capitolo 67 della Spesa).

TITOLO II – ENTRATE IN CONTO CAPITALE

CAP. 35 “Beni immobili”

L'importo di € 950.977,00 stanziato in tale capitolo concerne la programmata alienazione di immobili dismessi e dal presunto valore di realizzo dei caselli di bonifica.

Il Collegio constata che al capitolo 93/d “Fondo derivante da immobili” della Spesa è stato stanziato, a titolo prudenziale ed in conformità alle norme esistenti, l'importo di € 950.977,00, destinato a fronteggiare l'eventuale mancato o minor provento relativo alla programmata dismissione degli immobili.

TITOLO III – ENTRATE DERIVANTI DA MUTUI, PRESTITI ED ALTRE OPERAZIONI CREDITIZIE

CAP. 49 “Entrate derivante da prestiti e mutui a medio e lungo termine

L'importo non è stato stanziato nell'anno corrente.

Si dà altresì atto che in riferimento al fondo di rotazione stanziato con L.R. Abruzzo 17/2018 di € 700.000,00 è stato liquidato nell'esercizio 2019 solo € 500.000,00. Il Collegio consiglia di monitorare la corrispondenza con la Regione.

CAP. 50/b “Entrate derivanti da anticipazioni di cassa”

L'importo di € 3.769.692,00 stanziato in detto capitolo, previsto per lo stipulando contratto di Tesoreria, trova corrispondenza nel capitolo 94/b della spesa, così come descritto in bilancio. Il valore è aumentato di € 754.953,00 rispetto all'anno precedente. Il Collegio ritiene che il prolungato ricorso a questo istituto comporti gli elevati costi per interessi passivi e rischi concretamente di trasformare l'anticipazione in una forma di indebitamento di medio termine, con ciò che ne consegue in relazione

Consorzio di Bonifica Centro
Parere del Collegio dei Revisori
sulla proposta di bilancio di previsione 2021

agli obblighi derivanti dall'art.119 della Costituzione ed alle connesse responsabilità erariali per amministratori e funzionari.

Ritiene, sin d'ora, la necessaria adozione di provvedimenti correttivi idonei a sopperire alle costanti, e quindi strutturali, crisi di liquidità riscontrate.

TITOLO IV – ENTRATE PER PARTITE DI GIRO

Categoria I – Partite di giro (capitoli da 52 a 60/01).

Il Collegio rileva che gli importi stanziati a vario titolo nei capitoli delle “Partite di giro” - per il complessivo importo di € 6.185.000,00 - trovano contropartita nei correlati capitoli da 95 a 103/a della Spesa.

Rileva inoltre che l'ingente importo stanziato al capitolo 60 dell'Entrata – ed al corrispondente capitolo 103/a dell'Uscita - tiene conto anche dei movimenti per il vincolo delle somme destinate alla realizzazione di opere in concessione.

Il Collegio, infine, raccomanda di non far transitare su detto conto altre somme da allocare più appropriatamente.

SPESA

TITOLO I – SPESE CORRENTI

Categoria I - Organi Statutari (capitoli 7-8-9)

Consorzio di Bonifica Centro
Parere del Collegio dei Revisori
sulla proposta di bilancio di previsione 2021

Il Collegio ha verificato che i valori esposti, risultano pari a 58.320,00, ritenendo congrua la previsione di spesa.

Categoria II - Personale in attività di servizio (capitoli 10-11-12-13-15/b-16-17-18-19-20)

Il Collegio ha constatato che gli importi nel complesso esposti, pari a € 3.635.494,90 coincidono con quanto rappresentato nel prospetto appositamente predisposto dal Capo Ufficio Personale.

Categoria III - Personale in quiescenza (capitolo 21)

L'importo riportato nella categoria III, pari ad € 84.740,00, interamente a carico dell'Ente, è stato desunto dal summenzionato "prospetto". Riguardo a tale voce di spesa, il Collegio richiama quanto precedentemente espresso.

Categoria IV – Acquisti di beni e di servizi (capitoli 24-25-26-27-28-29-30-31-32-33-34-35-36-37-38-39-40-41-42-43-44-45-47/01-47/02)

L'importo complessivo della categoria, pari a € 3.172.847,00 di cui 2.207.480,00 derivanti dalle spese inerenti le gestioni speciali, ovvero la depurazione e la produzione di energia elettrica.

Riguardo, infine, all'imposta I.U.C. iscritta tra le somme di cui al succitato capitolo 31, il Collegio fa rilevare che dovranno essere effettuate le conseguenti rettifiche previsionali allo stanziamento del capitolo, qualora il Consorzio dovesse procedere all'alienazione di immobili assoggettati a tale imposta.

In relazione alle imposte e tasse, il Collegio invita a monitorare attentamente il rispetto degli adempimenti in materia tributaria e fiscale.

Categoria V – Manutenzione ordinaria ed esercizio opere idrauliche e stradali (capitolo 50)

Consorzio di Bonifica Centro
Parere del Collegio dei Revisori
sulla proposta di bilancio di previsione 2021

Il Collegio osserva che la valutazione delle spese previste in questa categoria - pari ad € 118.800,00 – coincide con quella del precedente esercizio.

Per il realizzo di importanti economie, il Collegio auspica l'esperimento delle gare d'appalto per l'acquisto di beni e di servizi e l'avvio delle dovute attività di controllo della gestione.

Categoria VI – Manutenzione ed esercizio opere irrigue (capitoli 54 e 55)

Il Collegio osserva come il Consorzio da anni porta avanti un piano di ammodernamento delle proprie reti e rileva che le spese previste in questa categoria ammontano a € 2.579.000,00, di cui € 979.000,00 per acquisto di beni e servizi per la manutenzione e la gestione degli impianti irrigui ed € 1.600.000,00 per consumo di energia elettrica presso gli impianti irrigui.

Il Collegio, comunque, raccomanda l'esperimento delle gare d'appalto o adesione al MEPA per l'acquisto di beni e servizi e l'avvio delle dovute attività di controllo della gestione, al fine di rispettare le norme il dettato legislativo e presumibilmente per realizzare economie.

Categoria VII – Oneri finanziari (capitoli da 56,57e 58)

Il Collegio ritiene che gli importi stanziati nella categoria pari ad € 11.900,00, siano coerenti con gli impegni assunti dall'Ente.

Categoria IX – Poste correttive e compensative delle entrate (capitoli 63 – 65 e 67).

Il Collegio osserva che al capitolo 65 sono stati stanziati € 166.163,00 a titolo di spese per la riscossione dei ruoli di contribuenza, ovvero aggi presunti, di cui al capitolo 3 dell'Entrata. Al capitolo 67 sono stati confermati gli stanziamenti per € 590.000,00 per far fronte ai giroconti contabili richiamati al capitolo 25 e 34 dell'Entrata e ad eventuali sopravvenienze passive.

Categoria XI – Fondi di riserva (cap. 72).

Il Collegio, rileva che al capitolo 72 risulta complessivamente stanziato l'importo di € 218.657,22.

Il Collegio, rileva che al capitolo 73 risulta complessivamente stanziato l'importo di € 267.792,88.

Rispetto all'anno precedente le voci di presidio delle spese impreviste sono entrambe diminuite.

TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE.

Categoria I – Acquisto beni strumentali e loro manutenzione straordinaria incrementativi di valore (capitoli 75-77-78-79-80).

Il Collegio prende atto che non vi sono gli investimenti programmati di tale specie mentre sono previsti quelli di cui alla successiva categoria.

Categoria II – Azione ed interventi per l'incremento e l'ampliamento delle opere consortili.

Il Collegio prende atto che non vi sono investimenti programmati.

Tali spese saranno sostenute solo all'esito delle entrate di cui al cap.38.

Categoria V – Somme non attribuibili (capitolo 93/d).

Il Collegio constata il posizionamento al capitolo 93/d, a titolo prudenziale, dell'eventuale mancato o minor provento correlato alla dismissione degli immobili previsto al capitolo 35 dell'Entrata, pari ad € 950.977,00.

Consorzio di Bonifica Centro
Parere del Collegio dei Revisori
sulla proposta di bilancio di previsione 2021

TITOLO III – RIMBORSO PRESTITI.

Categoria I – Estinzione di debiti finanziari a breve e medio termine (capitolo 94/b).

Il Collegio rileva che sia al capitolo 94/a che al capitolo 94/b della Spesa sono state stanziati la somma pari a € 3.769.692,00 – di cui necessarie per l'estinzione dell'anticipazione prevista ai rispettivi capitoli di entrata 50/a e 50/b e rimanda alle osservazioni di cui alla categoria VII del Titolo I della Spesa. L'importo è aumentato rispetto all'anno precedente.

TITOLO IV – USCITE PER PARTITE DI GIRO.

Categoria I – Partite di giro (capitoli da 95 a 103/a).

Il Collegio ha verificato che gli importi a vario titolo stanziati nei capitoli delle "Partite di giro" trovano contropartita nei correlati capitoli da 52 a 60 dell'Entrata.

Rileva inoltre che l'ingente importo stanziato al capitolo 103 - ed al corrispondente capitolo 60 dell'Entrata - tiene conto anche dei movimenti per il vincolo delle somme destinate alla realizzazione di opere in concessione e che, come segnalato nella parte dell'Entrata relativa alle "Partite di giro".

9. Considerazioni conclusive – raccomandazioni -

In riferimento ai dati contabili ed ai normali fatti di gestione il Collegio, oltre a quanto già segnalato nei singoli capitoli dell'Entrata e della Spesa, invita il Consorzio a:

- a) monitorare costantemente e sistematicamente le movimentazioni economico finanziarie e controllare i flussi di cassa e le spese correnti, dotando gli uffici preposti di appositi strumenti previsionali e di controllo. Continuare a formare effettivamente il personale. In particolare, il Collegio ribadisce la necessità di predisporre, per ogni singola convenzione, appositi piani economico-finanziari e scadenziari;
- b) continuare nell'opera già iniziata di recupero dei crediti maturati dal Consorzio ed ancora non riscossi, sia verso gli Enti e sia verso i privati. Il Collegio rinnova l'invito a monitorare costantemente le azioni intraprese per il recupero degli importi vantati a credito da terzi;
- c) definire sollecitamente l'ingente posizione creditoria intrattenuta nei confronti del Concessionario Soget sino alla data del 31.12.2016;
- d) monitorare costantemente le posizioni creditorie nei confronti dei contribuenti a far data dal 01.01.2017 data in cui la riscossione viene gestita direttamente dal Consorzio;
- e) alla luce della riforma del funzionamento del Consorzio attuato dalla Regione Abruzzo (delibera di Giunta Regionale n.579/c del 30 settembre 2019) occorre avviare un processo di ammodernamento del sistema amministrativo contabile dell'Ente al fine

Consorzio di Bonifica Centro
Parere del Collegio dei Revisori
sulla proposta di bilancio di previsione 2021

di attivare una velocizzazione delle procedure di programmazione e controllo, alla predisposizione del regolamento amministrativo-contabile, all'istituzione di centri di costo per servizi erogati e l'aggiornamento e ampliamento di un adeguato sistema di controllo interno al fine di meglio razionalizzare lo svolgimento delle attività;

- f) raccordarsi con l'Ente Regione Abruzzo al fine di individuare la tipologia di contabilità e i relativi modelli da applicare, di natura finanziaria o economico-patrimoniale, adeguandoli a quelli previsti dalle attuali norme in materia di bilanci e contabilità degli enti pubblici locali in considerazione della necessità di armonizzazione dei bilanci dei Consorzi di Bonifica abruzzesi;
- g) di adeguarsi alle disposizioni dell'art.40 del Dlg 50/2016 e tutti gli altri adempimenti in materia di appalti e acquisto dei beni;
- h) tenuto conto del passaggio alla contabilità economico patrimoniale occorre redigere immediatamente l'inventario dei beni patrimoniali;
- i) di istituire, nel caso di costituzione della partecipata, all'interno della struttura consortile un ufficio di controllo analogo.

Parere

Tenuto conto di tutto quanto premesso, verificato, rilevato, osservato e raccomandato,

- rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio,

all'unanimità, il Collegio esprime

parere favorevole

alla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2021 del **CONSORZIO DI BONIFICA CENTRO - Bacino Saline, Pescara, Alento e Foro.**

Chieti Scalo, lì 23 novembre 2020

Il Collegio dei Revisori

Firmato digitalmente da

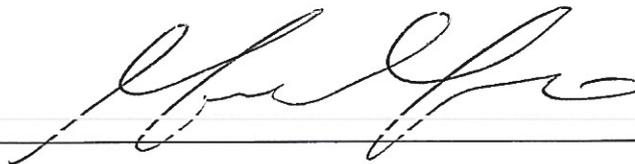
DARIO DI EUGENIO

C = IT

Data e ora della firma: 25/11/2020 16:38:34

Dott. Dario Di Eugenio

Dott. Marco Marino



Dott. Paolo Consalvi

